

Kontrola i nadzór w procesie stanowienia prawa przez jednostki samorządu terytorialnego - opis przedmiotu

Informacje ogólne	
Nazwa przedmiotu	Kontrola i nadzór w procesie stanowienia prawa przez jednostki samorządu terytorialnego
Kod przedmiotu	WX--KNJST-POD16
Wydział	Wydział Prawa i Administracji
Kierunek	Podyplomowe studia legislacji samorządowej
Profil	ogólnoakademicki
Rodzaj studiów	podyplomowe
Semestr rozpoczęcia	semestr zimowy 2017/2018

Informacje o przedmiocie	
Semestr	2
Liczba punktów ECTS do zdobycia	3
Typ przedmiotu	obowiązkowy
Język nauczania	polski
Sylabus opracował	dr Maciej Kłodawski

Formy zajęć					
Forma zajęć	Liczba godzin w semestrze (stacjonarne)	Liczba godzin w tygodniu (stacjonarne)	Liczba godzin w semestrze (niestacjonarne)	Liczba godzin w tygodniu (niestacjonarne)	Forma zaliczenia
Wykład	-	-	6 (w tym jako e-learning)	0,4 (w tym jako e-learning)	Egzamin
Ćwiczenia	-	-	6 (w tym jako e-learning)	0,4 (w tym jako e-learning)	Zaliczenie

Cel przedmiotu

Zapoznanie studentów z teoretycznymi i praktycznymi aspektami kontroli samorządu terytorialnego i nadzoru nad nim, a w szczególności z tymi przejawami kontroli i nadzoru, które dotyczą działalności prawotwórczej jednostek samorządu terytorialnego. Na zajęciach zostaną przedstawione i omówione organy wykonujące kompetencje kontrolne i nadzorcze względem samorządu terytorialnego, a także złożony przebieg procesów kontrolnych i nadzorczych. Wnikliwie przedstawione zostanie zagadnienie skargi do sądu administracyjnego, której przedmiotem jest wadliwy akt prawa miejscowego, oraz rozstrzygnięcia nadzorcze wojewody polegające na stwierdzeniu nieważności samorządowego aktu prawnego, co pozwoli studentom w pełni zrozumieć mechanizmy odpowiadające za zapewnianie należytej jakości legislacji samorządowej.

Wymagania wstępne

Brak.

Zakres tematyczny

1. Ustalenie znaczenia pojęć kontrola i nadzór.
2. Rodzaje, kryteria i standardy kontroli samorządu terytorialnego oraz nadzoru nad nim.
3. Kontrola zewnętrzna nad samorządem terytorialnym:
 - a) Kontrola państwowa (Najwyższa Izba Kontroli),
 - b) Kontrola Rzecznika Praw Obywatelskich,
 - c) Kontrola regionalnych izb obrachunkowych (zarys zagadnienia),
 - d) Inne instytucje kontroli samorządu terytorialnego.
4. Kontrola sądowa (skargi do sądu administracyjnego na akt prawa miejscowego).
5. Organy nadzoru nad samorządem terytorialnym.
6. Środki nadzoru nad samorządem terytorialnym (podział i klasyfikacja środków nadzoru).
7. Charakterystyka środków nadzoru:
 - a) Środki informacyjno-doradcze,
 - b) Zatwierdzenie, uzgodnienie, zaopiniowanie,
 - c) Wstrzymanie wykonania uchwały (zarządzenia),

- d) Zarządzenie zastępcze,
- e) Środki personalne.
8. Rozstrzygnięcie nadzorcze w postaci stwierdzenia nieważności uchwały (zarządzenia) – charakterystyka rozstrzygnięć nadzorczych i postępowanie nadzorcze.
9. Pojęcie istotnego naruszenia prawa i nieistotnego naruszenia prawa a rażące naruszenie prawa (przegląd doktryny i orzecznictwa).

Metody kształcenia

Wykład konwersatoryjny i problemowy, ćwiczenia na przykładach i zadaniach przygotowanych przez prowadzącego.

Efekty uczenia się i metody weryfikacji osiągnięcia efektów uczenia się

Opis efektu	Symbole efektów	Metody weryfikacji	Forma zajęć
Sluchacz ma rozszerzoną wiedzę na temat pojęć, terminologii, instytucji i metod właściwych dla procedury prawodawczej, techniki legislacyjnej i wykładni prawa.	K_W03	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz zna kompetencje organów publicznych uczestniczących w procesie stanowienia prawa i sposób ich działania.	K_W05	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz zna ustrój i funkcje organów władzy sądowniczej, których orzeczenia wpływają na działalność legislacyjną organów władzy prawodawczej.	K_W06	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz posiada rozszerzoną wiedzę o interpretacji i stosowaniu prawa konstytucyjnego i samorządowego.	K_W07	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz umie odnaleźć obowiązujące przepisy prawa konstytucyjnego i samorządowego w kontekście określonych stanów faktycznych wymagających prawnego uregulowania.	K_U01	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz potrafi korzystać z literatury i orzecznictwa sądowego z zakresu legislacji i techniki prawodawczej.	K_U03	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz rozumie znaczenie orzecznictwa w procesie stanowienia prawa i potrzebę śledzenia jego zmian.	K_K02	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz rozumie wzajemne prawa i obowiązki uczestników procesu prawodawczego, a także funkcjonalne powiązanie tych podmiotów; jest zdolny do porozumiewania się z osobami będącymi i nie będącymi specjalistami w dziedzinie tworzenia prawa.	K_K04	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia
Sluchacz ma świadomość mechanizmów życia społecznego, gospodarczego i politycznego, które wpływają na proces prawodawczy i jego wytwory na szczeblu samorządowym i państwowym.	K_K07	- aktywność w trakcie zajęć - egzamin - ustny, opisowy, testowy i inne	- Wykład - Ćwiczenia

Warunki zaliczenia

Egzamin w formie ustnej lub pisemnej (test jednokrotnego wyboru lub pytania otwarte).

Literatura podstawowa

1. Chmielnicki P., Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w Polsce, Warszawa 2006;
2. Wacinkiewicz D., Kontrola i nadzór w prawie komunalnym, Warszawa 2007;
3. Bogusz M, Wadliwość aktu prawa miejscowego (studium z zakresu nauki prawa administracyjnego), Gdańsk 2008;
4. Dolnicki B., Tarno J.P. (red.), Problemy kontroli sądownoadministracyjnej działalności prawotwórczej podmiotów samorządu terytorialnego niebędących organami tego

samorządu. Samorząd terytorialny w Polsce a sądowa kontrola administracji, Warszawa 2012;

5. Lewicka R., Kontrola prawotwórstwa administracji o charakterze powszechnie obowiązującym, Warszawa 2008;
6. Duniewska Z., Stahl M., Legislacja administracyjna, Warszawa 2012.

Literatura uzupełniająca

1. Stahl M., Zagadnienia proceduralne sądowej kontroli aktów prawa miejscowego, Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego 2013, nr 3;
2. Stahl M., Kmiecik Z., Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego (w świetle ustaleń orzecznictwa NSA i poglądów doktryny), Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2;
3. Dąbek D., Sądowa kontrola aktów prawa miejscowego – aspekt materialnoprawny, Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego 2013, nr 3;
4. Rot H., Akty prawotwórcze organów samorządu terytorialnego, Studia Prawnicze 1993, nr 1;
5. Bąkowski T., Zasady techniki prawodawczej a prawotwórstwo organów jednostek samorządu terytorialnego, Państwo i Prawo 2006, nr 1;
6. Mierzejewski P., Ocena wpływu naruszenia zasad techniki prawodawczej na legalność aktu prawa miejscowego w orzecznictwie sądów administracyjnych. Wybrane zagadnienia, [w:] Kłodawski M., Witorska A., Lachowski M. (red.), Legislacja czasu przemian, przemiany w legislacji. Księga jubileuszowa na XX-lecie Polskiego Towarzystwa Legislacji, Warszawa 2016;
7. Stec M., Mączyński M. (red.), Nadzór nad samorządem terytorialnym a granice jego samodzielności, Warszawa 2011;
8. Tarno J.P., Sądowa kontrola administracji, Warszawa 2006;
9. Czuryk M., Karpiuk M. (red.), Nadzór i kontrola w systemie wykonywania administracji publicznej, Warszawa 2010;
10. Kurzyna-Chmiel D., Nadzór wojewody nad samorządem terytorialnym, Bielsko-Biała 2003;
11. Adamiak B., Borkowski J., Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz, Warszawa (wiele wydań);
12. Woś T., Knysiak-Molczyk H., Romańska M. (red.), Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Komentarz, Warszawa (wiele wydań);
13. Celarek K, Prawne i praktyczne aspekty kontroli i nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Warszawa 2015.

Uwagi

Brak.

Zmodyfikowane przez dr Maciej Kłodawski (ostatnia modyfikacja: 08-09-2017 14:41)

Wygenerowano automatycznie z systemu SylabUZ